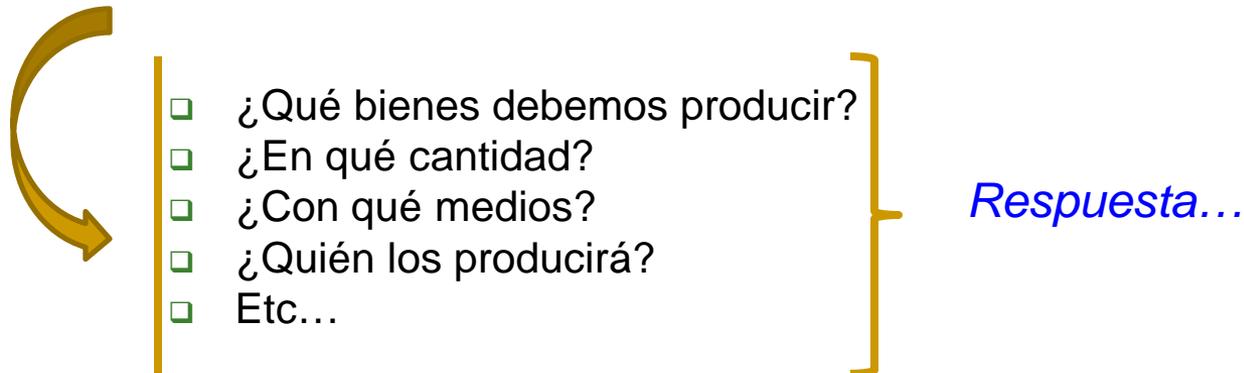

TEMA 1

Introducción al sector público.

1. La aparición del sector público en la economía.

- **Economía**: Ciencia que estudia la conducta humana como relación entre unos fines jerarquizados y unos medios escasos susceptibles de usos alternativos (Robbins).



1. Sociedades tradicionales → costumbre o usos sociales
2. Avances tc y culturales → trueque
3. Mercado (O, D y precios)

¡¡FALLOS!!



Aparece el **sector público** (SP) para solucionarlos

2. La actividad económica y los sistemas financieros

- 2 ámbitos de actuación en la economía
 - Sector privado => principio del mercado
 - Sector público => principio del presupuesto
=> Determinado por los ingresos y los gastos públicos necesarios para conseguir los objetivos del sector público.

■ ¿Qué papel juega el Estado en la economía? →

Depende de la visión sobre la idoneidad del mercado para conseguir algunos fines...

- Clásicos (A. Smith) → Reducido papel del Estado
 - Proteger los derechos de propiedad privados
 - Mantener la ley y el orden
 - Proveer justicia y defensa nacional
- Keynesianos (J.M.Keynes) → Papel activo del Estado
 - Hacienda compensatoria
- Corriente actual → Intervención limitada
 - Empleo, lucha contra la pobreza, redistribución de la renta

Sistemas económicos diferentes...:

En función del principio para administrar los recursos

En función de la propiedad de los medios de producción

- Economía de mercado
- Economía de planificación central
- Capitalismo
- Socialismo

Sistema económico: conjunto de relaciones estructurales básicas, técnicas e institucionales que caracterizan la organización económica total de una sociedad y determinan el sentido general de sus decisiones fundamentales, así como los cauces predominantes de su actividad

		PROPIEDAD MEDIOS PRODUCCIÓN	
		Privada	Pública
ADMON. DE RECURSOS	Mercado	Capitalismo puro	Economía socialista de mercado
	Autoridad	Economía capitalista de planificación central	Economía socialista de planificación central



Actualmente, países desarrollados: **ECONOMÍAS MIXTAS**

- **Fin último del Estado** → satisfacción de las necesidades de los individuos que conforman la colectividad (= fin que sector privado)



Diferencia... Asignación de recursos

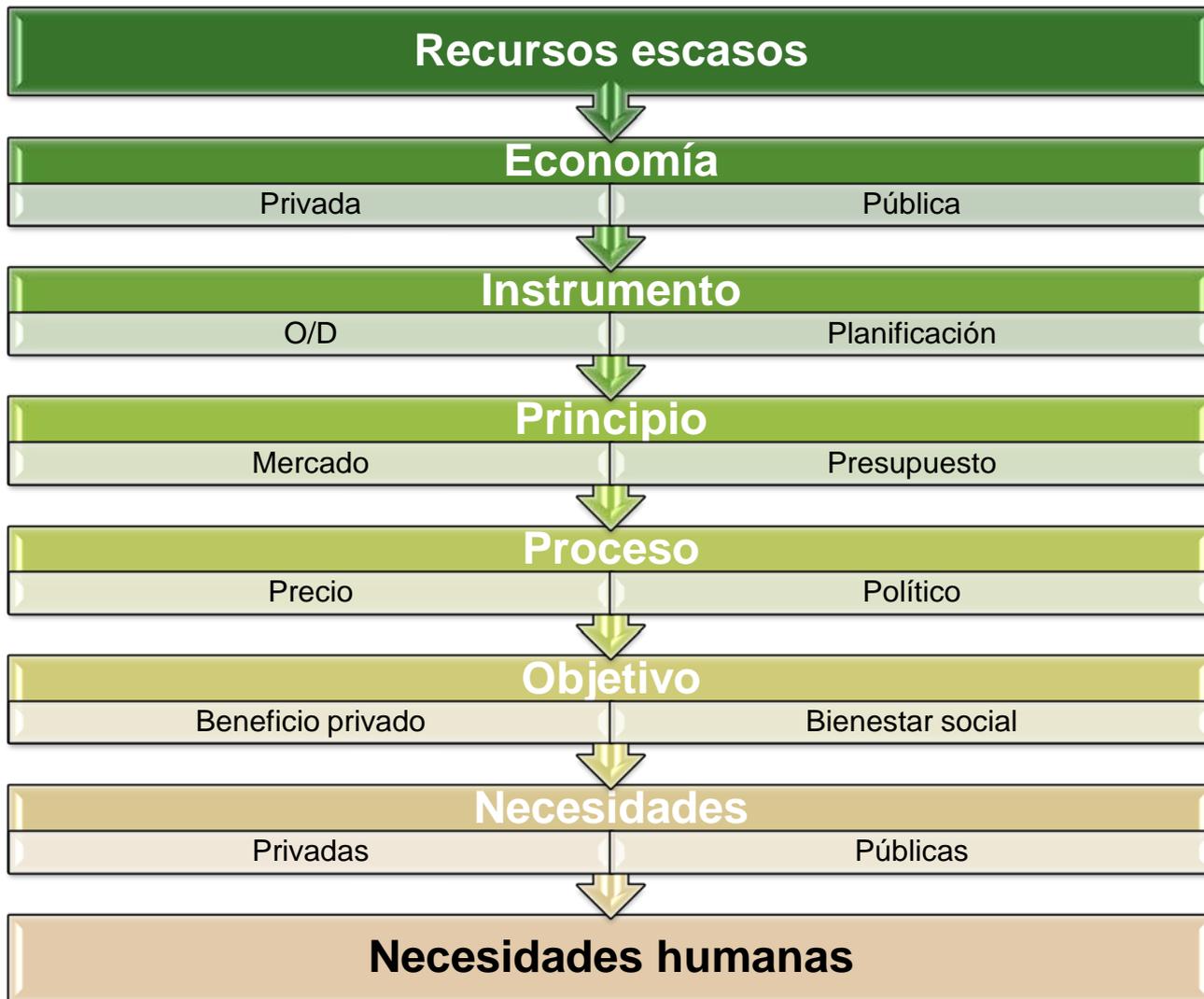
- ❖ libre O y D
- ❖ decisión autoridad

Economía pública

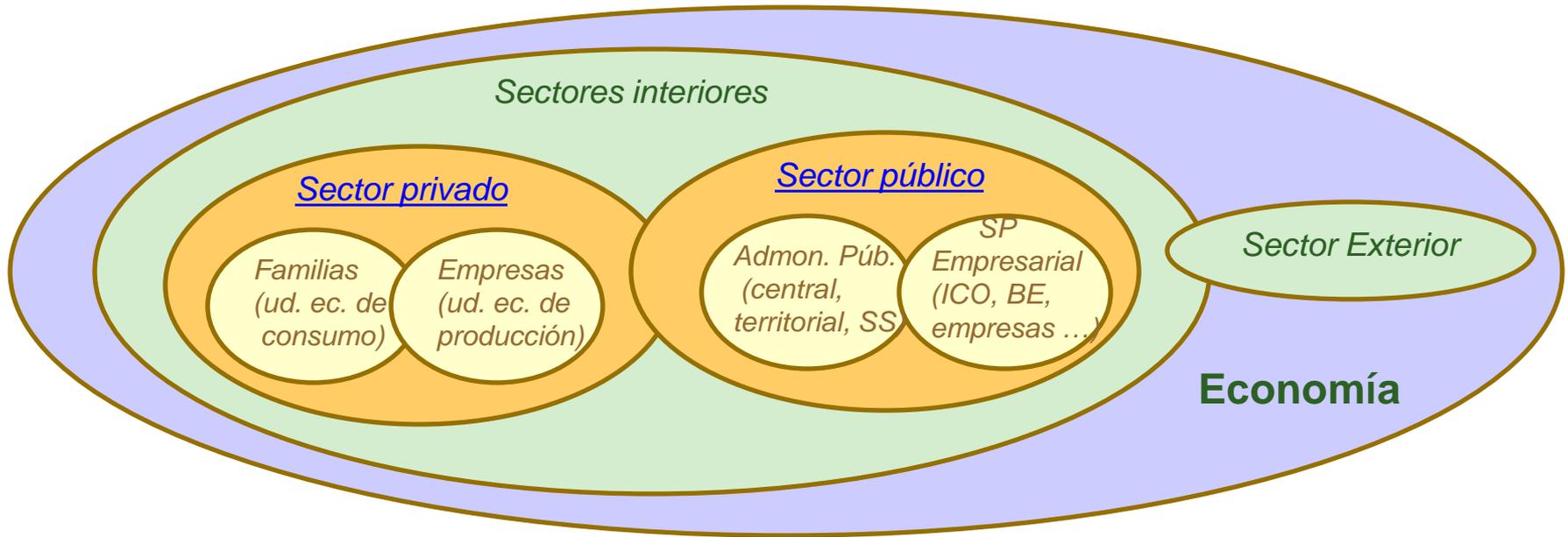
Economía privada

Decisiones tomadas **centralizadamente** por el Estado sustentadas en el **principio de autoridad**, impuestos coactivamente.

Decisiones son tomadas **descentralizadamente** según los **principios del mercado**: soberanía del consumidor, beneficio y escasez.



■ **Diagrama: “Estructura de la economía por sectores”**



- **Economía del Sector Público:** Conjunto de decisiones económicas que surgen de las elecciones realizadas por la **autoridad**, que son impuestas **coercitivamente** y que operan en un determinado contexto de relaciones de propiedad de factores productivos.



Actividades:

- Conocimiento de las actividades que realiza el SP y su organización.
- Comprender y prever las consecuencias de su actividad.
- Evaluar otras medidas alternativas para la consecución de los mismos objetivos.

3. Concepciones alternativas del Estado *(filosofía política)*

Concepción orgánica	Concepción mecanicista
Sociedad: organismo natural: individuos + Estado (corazón)	SP es dispositivo creado por individuos para alcanzar mejor sus objetivos individuales
Comunidad se antepone al individuo	Individuo se antepone a la comunidad
Objetivos sociales los fija el Estado: <ul style="list-style-type: none">•¿cómo seleccionarlos?•algunos son “naturales”	SP existe para el bien del pueblo: *¿qué es lo bueno? -mínimo: proteger contra violencia -obras públicas -¿más?: <ul style="list-style-type: none">•Libertarios: SP mínimo•Socialdemócratas: SP amplio

Ejemplo: nazismo

4. Dimensión del Sector Público

- Indicadores estadísticos
 - Gasto público
 - Ingresos públicos
 - Otros estimadores de la actividad del Sector Público

a) Indicadores basados en el Gasto público:

- ✓ Volumen de Gasto público expresado en porcentaje del PIB:

$$\frac{\text{Gasto total del SP}}{\text{PIB}} * 100$$

- Valor elevado: elevada capacidad SP para asignar recursos económicos de la sociedad
- No muestra: absorción de recursos; producción y renta que genera SP; alteración en la asignación de recursos productivos

- ✓ Volumen de Gasto público deducidas transferencias, expresado en porcentaje del PIB:

$$\frac{\text{Gasto total del SP- Gasto en transferencias}}{\text{PIB}} * 100$$

- Asignación de recursos reales del SP

b) Indicadores basados en los Ingresos públicos:

- ✓ Volumen de Ingresos públicos de carácter coactivo, expresado en porcentaje del PIB:

el más utilizado

$$\frac{\text{Ingresos coactivos totales del SP}}{\text{PIB}} * 100$$

- Impuestos directos +
- Impuestos indirectos +
- Cotizaciones SS

▪ **Presión fiscal**

- ✓ Volumen de presión fiscal dividido entre el PIB per cápita:

$$\frac{\text{Impuestos totales/PIB}}{\text{PIB/población}} * 100$$

▪ **Esfuerzo fiscal**

- 2 Estados con la misma presión fiscal (impuestos/PIB), el residente en el Estado de mayor renta per cápita → menor sacrificio en pago impuestos

c) **Otros indicadores:**

- ✓ Proporción del empleo del SP en el empleo total:

$$\frac{\text{Empleo Sector Público}}{\text{Empleo total}} * 100$$

- Uso directo de la fuerza laboral por parte del SP → medición de la absorción de la oferta total de mano de obra por parte del SP

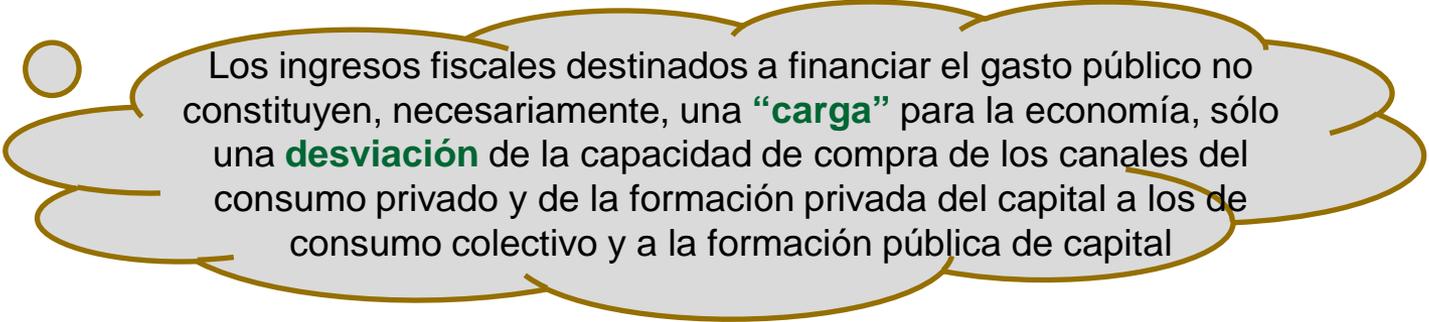
- ✓ Proporción de la producción del sector público dentro de la producción total:

$$\frac{\text{VABsp}}{\text{PIB}} * 100$$

- Dimensión relativa del SP dentro de la actividad económica total de la sociedad
- Determina la eficacia relativa de los sectores público y privado

■ Presión fiscal

- ❖ Subraya más el gravamen que la aportación → **“carga”** de la imposición –*beneficia a todos pero ninguno lo considera una ventaja particular ¿por qué? No se puede excluir a nadie de su disfrute aunque no pague impuestos* → sesgo peyorativo del SP
- ❖ Se acepta necesidad intervención SP (cada vez más funciones) pero...se sigue hablando de carga o sacrificio fiscal → **“fertilidad fiscal”** (cuando los ingresos tributarios se emplean más productivamente que lo hubieran sido en manos de los contribuyentes) VS. **“presión fiscal”** (caso contrario)



Los ingresos fiscales destinados a financiar el gasto público no constituyen, necesariamente, una **“carga”** para la economía, sólo una **desviación** de la capacidad de compra de los canales del consumo privado y de la formación privada del capital a los de consumo colectivo y a la formación pública de capital

❖ Desde un punto de vista valorativo:

- Mide la importancia del SP en la vida nacional
- Compara la posición en cuanto a tributos nacionales respecto a otros países

❖ Desde un punto de vista descriptivo:

- Carga fiscal soportada por el contribuyente (**presión fiscal objetiva o económica**)
- Presión psicológica que, independientemente del pago, acarrea la tributación (**presión fiscal subjetiva o psicológica**)

a) Presión fiscal económica:

$$\frac{\text{Ingresos Tributarios}}{\text{PIB}} * 100$$

✓ **Numerador:** ¿efecto de la imposición s/ el contribuyente?



• **Análisis de la repercusión impositiva**, 4 situaciones:



✓ **Denominador:** Problemas para el cálculo del PIB –comparativa entre países–:

- Economía sumergida
- Bienes y servicios de autoconsumo
- Imputaciones: estimaciones del valor de algunos bienes y servicios

b) **Presión fiscal psicológica:**

- Sentimiento, creencia o percepción de la magnitud de la carga fiscal soportada individualmente

❖ **Costes de la recaudación:**

- Costes administrativos

- Costes de cumplimiento

- Costes directos en dinero
- Costes en tiempo
- Costes psicológicos

Registros
oficiales de la
Admon.

Encuestas

❖ **Mentalidad fiscal:**

- Conjunto de actitudes que predominan (en una época o pueblos determinados) con relación a la imposición

- Profundamente arraigada en cada sociedad y varía muy lentamente

- Es diferente entre pueblos por:

- *Moralidad fiscal*: representa la actitud de un grupo o de la totalidad de los contribuyentes frente al cumplimiento de sus deberes fiscales
- Éxito o fracaso de determinados impuestos
- Carácter general de su sistema tributario

❖ **Resistencia fiscal:**

- Distintas reacciones que el sistema impositivo genera en los contribuyentes:

- **Remoción**: el contribuyente trata de no pagar el impuesto variando sus planes de producción o consumo, para colocarse en una situación legal en la que no tenga que satisfacer ese impuesto
- **Elusión**: el contribuyente trata de no pagar el impuesto usando de los aplazamientos y demás ventajas que la ley ofrece
- **Evasión**: el contribuyente trata de evitar (en todo o en parte) el pago del impuesto por medios ilegales

❖ **Fraude fiscal:**

- Difícil de cuantificar, dos procedimientos de estimación:

- **Métodos directos**: encuestas/servicios de inspección
- **Métodos de contraste (contables)**: analizan discrepancias entre magnitudes estimadas por las estadísticas económicas públicas:

- *Contrastes recaudatorios*: compara recaudación efectiva vs. recaudación potencial estimada
- *Contrastes de información declarada*: comparan magnitudes económicas (declaración tributaria) vs. las de las estadísticas básicas

- Coexisten dos componentes:

- **Componente estructural**: afecta al conjunto de los sistemas tributarios
- **Componente no estructural**: depende de diversos factores: eficacia control administrativo, conciencia ética de los ciudadanos, calidad del diseño del sistema, etc.

- Para los ciudadanos, causas del fraude fiscal:

- Causas imputables a los propios **ciudadanos**: no suficiente conciencia cívica ni ética
- Causas imputables a la **Administración**: no controles suficientes, no normativa suficiente, etc.
- Causas **económicas**: la situación económica general presiona hacia la evasión porque excesiva presión fiscal