

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	1
ÍNDICE .....	3
INTRODUCCIÓN: EL DERECHO ADMINISTRATIVO MARÍTIMO COMO PARTE ESPECIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	8
TÍTULO I. COSTAS: EL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO TERRESTRE .....	11
CAPÍTULO I. CONCEPTO Y RÉGIMEN JURÍDICO DEL DOMINIO PUBLICO MARITIMO-TERRESTRE .....	12
I. Delimitación .....	12
1. Bienes de dominio público marítimo terrestre constitucionalmente garantizados .....	12
2. Bienes de dominio público marítimo-terrestre definidos la Ley de Costas .....	12
2.1. Definición de los bienes de dominio público marítimo-terrestre relacionados en el art. 132.2 CE .....	13
2.2. Bienes del demanio marítimo-terrestre por determinación de la LC .....	15
3. La afectación .....	16
II. Régimen jurídico .....	17
1. Titularidad .....	17
2. Indisponibilidad .....	18
3. Potestades de la Administración .....	20
CAPÍTULO II. LA UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PUBLICO MARITIMO-TERRESTRE .....	22
I. Tipología de usos .....	22
II. Principios de utilización del dominio público marítimo-terrestre .....	22
III. Usos prohibidos .....	23
IV. Especial consideración de las playas .....	24
1. Principios de utilización .....	24
2. Régimen de los establecimientos expendedores de comidas y bebidas .....	24
3. Extensión de las ocupaciones .....	25
4. Navegación en las playas .....	25
V. Títulos habilitantes del uso de dominio público marítimo-terrestre .....	26
1. Las reservas .....	26
2. La adscripción .....	26
3. Autorizaciones .....	27
4. Concesiones .....	27
5. Disposiciones comunes a autorizaciones y concesiones .....	28
CAPÍTULO III. LA PROTECCIÓN DEL DOMINIO PUBLICO MARITIMO-TERRESTRE .....	29
I. Limitaciones en los espacios contiguos al demanio .....	29
1. Servidumbres legales .....	29
1.1. Servidumbre de protección .....	29
1.2. Servidumbre de tránsito .....	30
1.3. Servidumbre de acceso al mar .....	30
2. Otras limitaciones .....	31
3. Régimen de las construcciones existentes a la entrada en vigor de la LC .....	31
II. Régimen sancionador .....	32
1. Infracciones .....	33
2. Sanciones .....	34
2.1. La multa .....	34
2.2. Principios aplicables a la potestad sancionadora .....	35
2.3. Procedimiento .....	35
2.4. Ejecución forzosa .....	36
III. La protección procesal .....	36
1. Impugnación por la Administración .....	36
2. Acción pública .....	36
TÍTULO II. PUERTOS: LOS PUERTOS DE INTERÉS GENERAL .....	38
CAPÍTULO I. RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE PUERTOS .....	39
I. La distribución de competencias en materia de puertos. Marco constitucional y estatutario .....	39
2. Competencias del Estado: los puertos de interés general .....	39
3. Las competencias autonómicas en materia de puertos .....	40
II. La concreción del reparto competencial en la LPEMM .....	41
1. Concepto de puerto marítimo y de instalación marítima .....	41
2. Clasificación de los puertos marítimos .....	42
2.1. Puertos comerciales y puertos no comerciales .....	42
2.2. Puertos de interés general .....	43
III. La titularidad del dominio público portuario .....	44
CAPÍTULO II. LA ORGANIZACIÓN PORTUARIA: PUERTOS DEL ESTADO Y AUTORIDADES PORTUARIAS .....	46
I. Introducción: la descentralización operada por la LPEMM .....	46
II. Naturaleza y funciones de las Entidades portuarias .....	46

III. Régimen jurídico.....	50
V. La organización de las Entidades portuarias.....	51
a) Puertos del Estado.....	51
b) Autoridades Portuarias.....	53
CAPÍTULO III. EL DOMINIO PÚBLICO PORTUARIO.....	55
I. Delimitación del demanio portuario: la zona de servicio.....	55
III. La utilización del dominio público portuario estatal.....	58
1. El nuevo modelo liberalizador en la gestión del dominio público portuario.....	58
2. Principios de utilización del dominio público portuario.....	59
3. Títulos habilitantes.....	60
3.1. Utilización del dominio público portuario por la Administración pública.....	60
3.2. La autorización de ocupación del dominio público portuario.....	61
3.3. Las concesiones demaniales.....	61
3.4. El contrato de concesión de obras públicas portuarias.....	65
CAPÍTULO IV. LOS SERVICIOS PORTUARIOS.....	67
I. Los servicios prestados en los puertos de interés general: principios, y clasificación.....	67
II. Los servicios portuarios generales.....	68
III. Los servicios portuarios básicos.....	68
1. Definición.....	68
2. Garantía del servicio:.....	69
3. Utilización de los servicios básicos.....	70
3.1. Principio de voluntariedad de la utilización. Modulaciones.....	70
3.2. La licencia como título administrativo habilitante.....	71
3.3. Titulares.....	71
3.4. Principio de libre concurrencia. Modulaciones.....	71
3.5. Condiciones de acceso a la prestación.....	72
3.6. Contenido de las licencias.....	73
3.7. Plazo de la licencia.....	74
3.8. Causas de extinción.....	74
3.9. Régimen especial de determinados servicios.....	75
a) El servicio de practicaje.....	75
b) El servicio de remolque portuario.....	75
c) El servicio de amarre y desamarre de buques.....	76
d) Servicios al pasaje.....	76
e) Servicio de carga, estiba, desestiba, descarga y transbordo de mercancías.....	77
f) Servicios de depósito y transporte horizontal.....	78
g) Servicio de recepción de desechos generados por buques.....	78
IV. Los servicios comerciales.....	79
1. Concepto.....	79
2. Servicios comerciales prestados por terceros.....	79
3. Servicios comerciales prestados por las Autoridades Portuarias.....	80
TÍTULO III. PUERTOS: LOS PUERTOS AUTONÓMICOS.....	81
CAPÍTULO ÚNICO. RÉGIMEN DE LAS INSTALACIONES NÁUTICO-DEPORTIVAS.....	82
I. La diversa tipología de instalaciones náutico-deportivas: consecuencias de índole competencial y de régimen jurídico y organizativo.....	82
1. Régimen competencial en relación a los distintos tipos de instalaciones náutico-deportivas.....	82
2. Régimen jurídico.....	84
3. Organización administrativa.....	86
II. Los puertos deportivos como bienes de dominio público.....	86
1. La titularidad autonómica del dominio público portuario.....	86
2. La puesta a disposición de las Comunidades Autónomas del dominio público marítimo-terrestre por parte de la Administración del Estado: la adscripción.....	89
3. Delimitación del demanio portuario: la zona de servicio.....	90
III. La gestión de las instalaciones náutico-deportivas.....	91
1. La gestión directa.....	91
2. La gestión indirecta.....	93
2.1. El título habilitante.....	93
2.2. El objeto de la concesión: la construcción del puerto y la prestación de los servicios portuarios.....	95
2.3. La temporalidad. Problemática específica del plazo en las concesiones de puertos deportivos.....	96
3. Régimen de los amarres.....	99
IV. La consideración de los puertos como elementos de la ciudad.....	103
1. La utilización del puerto para usos distintos a los estrictamente portuarios: acceso público, usos comerciales y de ocio, pesqueros y residenciales.....	103
2. Régimen urbanístico de los puertos deportivos.....	107
2.1. La adecuación al planeamiento urbanístico de los proyectos de creación o modificación de puertos deportivos.....	107
2.2. La exigibilidad de licencia urbanística.....	108
TÍTULO IV. MARINA MERCANTE: RÉGIMEN JURÍDICO.....	110
CAPÍTULO I. LA MARINA MERCANTE PARA EL DERECHO ADMINISTRATIVO. MARCO NORMATIVO ..	111
I. La Ley de Puertos y de la Marina Mercante. Significado y alcance de la Ley.....	111

II. El concepto legal de marina mercante. Su caracterización como función pública.....	112
III. La actividad administrativa en materia de marina mercante: formas, habilitación y ámbito. ....	113
IV. Las habilitaciones genéricas de la actividad de policía contenidas en la LPEMM .....	115
CAPÍTULO II. RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA:	
LA ADMINISTRACIÓN MARÍTIMA.....	117
I. El reparto competencial en materia de marina mercante. ....	117
1. Competencias en materia de marina mercante, transporte marítimo, salvamento marítimo y protección del medio marino. ....	117
2. Otros títulos concurrentes. ....	118
II. La Administración marítima. ....	120
1. Administración central: la Dirección General de la Marina Mercante y la Comisión permanente de investigación de accidentes e incidentes marítimos. ....	120
2. Administración periférica: la Capitanía Marítima. ....	123
2.1. Creación .....	123
2.2. Ámbito territorial .....	124
2.3. El Capitán Marítimo .....	124
2.4. Los Jefes de Distrito .....	126
2.5. Estructura.....	126
2.6. Funciones de inspección de la Capitanía y coordinación con otros órganos y entidades .....	127
3. La Sociedad Estatal de Salvamento y Seguridad Marítima: naturaleza y régimen. ....	128
3.1. Concepto y naturaleza .....	128
3.2. Estructura.....	129
3.3 Régimen de su actividad, patrimonial, presupuestario y de personal.....	129
4. Órganos de coordinación y cooperación. ....	132
4.1. La Comisión Nacional de Salvamento Marítimo .....	132
4.2. El Centro para la Prevención y Lucha contra la Contaminación Marítima y del Litoral ..	133
CAPÍTULO III. ORDENACIÓN Y CONTROL DE LA FLOTA CIVIL.....	135
I. Abanderamiento y matrícula de buques.....	135
1. Concepto de abanderamiento. Regulación.....	135
2. Matrícula. ....	136
2.1. Significado .....	136
2.2. Registro.....	136
2.3. Documentación.....	136
2.4. Nombre del buque. ....	137
2.5. Matrícula definitiva.....	137
2.6. Patente de navegación.....	137
II. El procedimiento de abanderamiento. ....	138
1. Concepto.....	138
2. Autorización de construcción. Especial referencia a la Clasificación Nacional de Buques .....	138
3. Desarrollo del procedimiento. Autorizaciones de botadura y pruebas oficiales .....	139
4. Rol provisional.....	140
5. Matrícula definitiva. ....	141
6. Abanderamiento de buques importados. ....	141
III. Registros de buques y empresas marítimas.....	142
1. Registros de matrícula, Registro Central y Registro de Empresas Marítimas.....	142
2. Registro especial de buques y empresas navieras.....	144
2.1. Significado y definición.....	144
2.2. Requisitos de inscripción. ....	144
2.3. Régimen de la dotación.....	146
2.4. Tripulación mínima.....	146
IV. El despacho de buques.....	147
1. El Reglamento sobre Despacho de Buques. Objeto, contenido, competencias y ámbito de aplicación. ....	147
2. El Rol de Despacho y Dotación. La Licencia de Navegación.....	148
3. El Despacho de Buques. ....	150
3.1. Concepto, regulación y clases.....	150
3.2. El despacho ordinario. ....	150
3.3. El despacho anticipado. ....	151
3.4. El autodespacho. ....	152
3.5. El despacho por tiempo. ....	152
3.6. Regímenes especiales.....	153
CAPÍTULO IV. RÉGIMEN DE CONTROL DE LA TRIPULACIÓN.....	154
I. Concepto .....	154
II. Número de miembros y capacitación profesional. ....	154
III. Nacionalidad.....	156
IV. Colegiación y tiempo de trabajo. ....	158
V. El control administrativo a través de los enroles y desenroles .....	159
1. Concepto y ámbito subjetivo.....	159
2. Procedimiento .....	160
CAPÍTULO V. RÉGIMEN DEL PRACTICAJE.....	161
1. Concepto y tipología.....	161

3. Régimen competencial.....	164
4. Prestación del servicio. Modulaciones del régimen general de los servicios portuarios básicos. ....	166
5. Los Prácticos.....	168
6. Responsabilidad derivada de la prestación del servicio portuario de practicaje .....	170
<b>CAPÍTULO IV. LA TUTELA DE LA SEGURIDAD MARÍTIMA Y LA PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN</b>	<b>173</b>
.....	173
I. La función atribuida a la Administración: la tutela de la seguridad marítima y la protección del medio marino.....	173
1. Marco jurídico e instrumentos para el desarrollo de la función pública. ....	173
1.1. El marco general.....	173
1.2. Normativa específica. Especial referencia al régimen de protección del transporte marítimo contra los actos ilícitos .....	178
1.3. Las técnicas administrativas de intervención y fomento. ....	182
2. El ámbito de la actividad administrativa.....	183
2.1. El control por el Estado del pabellón y por el Estado del puerto.....	184
2.2. Alcance de la actividad administrativa respecto de los distintos tipos de buques y de las plataformas .....	187
2.3. Límites a la actividad administrativa: la cláusula del "trato no más favorable".....	190
II. La intervención administrativa para prevenir la contaminación por vertimientos. ....	191
III. La intervención de la Administración para tutelar la seguridad marítima y prevenir la contaminación derivada del transporte marítimo.....	194
1. Reglamentación.....	194
2. Régimen de la actividad inspectora. ....	194
2.1. Reconocimientos, certificados e inspecciones.....	195
2.1.1. Las inspecciones programadas: los reconocimientos.....	195
2.1.2. Los certificados acreditativos.....	197
2.1.3. Inspecciones fuera de programa. ....	198
2.1.4. Régimen de las inspecciones de los buques nacionales .....	201
2.2. Las prohibiciones: inmovilizaciones de buques y detención de operaciones.....	202
2.3. Naturaleza e impugnabilidad de las inspecciones, certificados, inmovilizaciones y detención de operaciones. ....	206
2.4. Competencia para su ejecución. Los inspectores al servicio de la Administración marítima y la intervención de Entidades colaboradoras. ....	206
3. Autorizaciones de equipos.....	209
<b>CAPÍTULO V. EL SALVAMENTO MARÍTIMO, LA LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN Y EL CONTROL DEL TRÁFICO MARÍTIMO.</b>	<b>210</b>
.....	210
I. El Convenio Internacional sobre búsqueda y salvamento marítimo.....	210
II. El servicio público de salvamento y lucha contra la contaminación marina. ....	212
1. El ámbito material de la actividad de prestación .....	212
2. Administración titular. ....	213
3. La reglamentación de la actividad: los planes de salvamento.....	213
4. La gestión de la actividad .....	214
III. El control del tráfico marítimo.....	215
1. El sistema de seguimiento e información sobre el tráfico marítimo. ....	216
2. Incidentes y accidentes marítimos: mecanismos de prevención y reacción. ....	218
3. Régimen del otorgamiento de refugio a buques necesitados de asistencia. ....	220
3.1. Técnicas preventivas. Los planes de refugio y protocolos de actuación.....	221
3.2. La autorización de refugio. ....	222
3.3. Las competencias en materia de lugares de refugio.....	225
<b>CAPÍTULO VI. EL CONTROL DEL TRANSPORTE MARÍTIMO Y LA GARANTÍA DE LAS COMUNICACIONES MARÍTIMAS.</b>	<b>226</b>
.....	226
I. El transporte marítimo en la Ley de Puertos y de la Marina Mercante.....	226
1. Concepto. Zonas y tipos de navegación. ....	226
2. Régimen de las navegaciones. ....	228
1.3.1. Navegaciones extranacional y exterior.....	228
1.3.2. Navegaciones interior y de cabotaje. ....	230
II. Régimen de la navegación de cabotaje y de las navegaciones de interés público.....	231
1. La libre prestación del cabotaje en el Derecho comunitario.....	232
1.1. Alcance del principio de libre prestación de servicios a los transportes marítimos de cabotaje comunitario.....	232
1.2. Delimitación del cabotaje marítimo .....	233
1.3. Régimen de las tripulaciones.....	235
1.4. El cabotaje insular regular .....	235
2. El Real Decreto 1516/2007, de 16 de noviembre, por el que se determina el régimen jurídico de las líneas regulares de cabotaje marítimo y de las navegaciones de interés público. ....	236
2.1. La nueva regulación del cabotaje en el Real Decreto 1516/2007. ....	236
2.2. Régimen general de la prestación de las líneas regulares de cabotaje. ....	238
2.3. Régimen de los contratos de navegación de interés público. ....	241
3. Normativa autonómica.....	244
<b>CAPÍTULO VII. RÉGIMEN SANCIONADOR EN MATERIA DE PUERTOS Y MARINA MERCANTE.</b>	<b>246</b>
.....	246
I. Infracciones.....	246
II. Sanciones.....	249

III. Procedimiento y ejecución forzosa .....	252
TÍTULO V. MEDIO MARINO: SU PROTECCIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA .....	253
I. Introducción. ....	254
II. Las competencias en relación a la protección ambiental del mar. Organización administrativa. ...	254
1. La distribución de competencias para proteger el medio marino en función del origen de la contaminación. ....	254
2. Consecuencias organizativas: la dualidad de estructuras administrativas para la materialización de la protección del mar. ....	255
III. Régimen jurídico de la protección del medio marino de la contaminación procedente de tierra. ....	256
1. Régimen general de los vertidos en la legislación de costas .....	256
1.1. Regulación y Administraciones competentes. ....	256
1.2. Principio de permisión de los vertidos. ....	257
1.3. La autorización de vertidos. ....	257
2. Los vertidos de sustancias peligrosas. ....	260
3. Potestad sancionadora .....	261
ABREVIATURAS UTILIZADAS .....	263